

Оптимизация управления местного самоуправления в Кыргызской Республике

В настоящее время первоочередная задача в деталях объяснить жителям регионов цели предлагаемой оптимизации управления. Основная задача - донести до граждан мысль о том, что правительство предлагает передать часть полномочий местным властям для более эффективного решения вопросов на местах. Сегодня сложилась такая ситуация: проблемы, требующие решения на уровне айылного аймака или района, решаются в Бишкеке.

Хочется отметить, что ранее на заседании Правительства рассматривался вопрос о проекте закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». Он предусматривает внесение изменений и дополнений в законы: «О местной государственной администрации», «О местном самоуправлении», «О государственной службе», «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», «О выборах депутатов местных кенешей», «О финансово-экономических основах местного самоуправления» и в Земельный кодекс Кыргызской Республики.

Основные причины преобразований: это ослабление управляемости на территориях, отсутствие целостности и связанности системы государственного управления, не построены действенные механизмы взаимодействия с органами местного самоуправления и местным сообществом. Последние, недостаточно вовлечены в процесс принятия решений. Так, например из 316 человек библиотекарей Чуйской области, 6 являются депутатами айылных кенешей, 80 % библиотекарей занимаются дополнительной общественной работой: это сбор налогов, перепись населения и другое.

Дисбаланс ответственности и полномочий звеньев территориального управления (особенно райгосадминистраций) не позволяет решать вопросы социально - экономического развития территорий.

Практика показывает, что действующая система управления территориями разбалансирована по полномочиям и ответственности. На районные и областные звенья возлагаются большие требования по обеспечению исполнения показателей развития территорий. Однако ни

главы районных государственных администраций - акимы, ни полномочные представители правительства не обладают полномочиями, ни функциональным подкреплением, ни финансовыми возможностями для исполнения поставленных задач. Так например, в предыдущей государственной программе "Развитие культуры и искусства в Кыргызской Республике" предусматривалось ежегодное введение в эксплуатацию по 5 сельских библиотек, однако этот пункт остался не реализованным, по вышеуказанной причине.

Проекты законов предполагают 12 основных изменений политического, административного, финансово-экономического и коммуникативного характера.

В частности, восстановить районные кенешы, упразднив малоэффективные совместные заседания местных кенешей, состоящие из всех депутатов айылных кенешей соответствующего района. Предлагается избирать депутатов районных кенешей по мажоритарной системе, число которых будет составлять 35 депутатов. Это очень важно, так как районный бюджет утверждает местный кенеш, и от этого зависит будет ли в районе построена новая библиотека или нет, будет ли проведен капитальный ремонт в сельских библиотечных филиалах, и какая сумма будет выделена на оснащение и подписку.

Следующий момент. Восстановить институт губернатора. В настоящее время это звучит как "Полномочный представитель при Правительстве Кыргызской Республике по Чуйской области Кыргызской Республики". Название не ясное, полномочия и функции четко не определены. Финансово не подкреплённый гос.орган. У каждой области должен быть хозяин.

Модифицировать процедуру назначения акимов районов, определив четкий порядок назначения и освобождения по предложению районного кенеша.

В целях обеспечения взаимодействия на местах целесообразно усилить роль акимов при избрании глав айыл окмоту. При этом предполагается, что главы айыл окмоту будут избираться айылными кенешами из представляемых акимами- не менее трех кандидатур.

Передать в ведение местных государственных администраций территориальные подразделения министерств и административных

ведомств, за исключением правоохранительных органов, и усилить кадровые полномочия акимов. Согласно статье 836 Конституции, исполнительную власть в республике осуществляют правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации. Статьей 91 Конституции установлено, что исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы осуществляет местная государственная администрация. Если конституционно определено, что местная государственная администрация является частью исполнительной власти на уровне района, целесообразность передачи территориальных подразделений министерств и административных ведомств конституционно полнее обоснованна. Данное предложение усилит местную власть, даст значительный эффект работе местной государственной администрации сегодня ближе к народу. Местная государственная администрация соответственно с переданными территориальными подразделениями министерств и административных ведомств будет реализовывать государственную политику, выработанную центром. В свою очередь министерства и административные ведомства станут ответственны за выработку политики, организацию методического обеспечения и вопросы координации и контроля за ходом реализации политики. При этом руководители переданных органов будут назначаться и освобождаться от должности акимом района. Таким образом, он реально становится главным государственным должностным лицом на вверенной территории. Привлечение акима района будет осуществляться с согласия премьер-министра Кыргызской Республики. Предоставить акимам право приостановления (либо отмены) решений айыл окмоту в случае нарушения законности. Ввести обязательность согласования с акимами различных проверок на территории района, которые осуществляются проверяющими органами, за исключением возбужденных уголовных дел.

Вышеперечисленные изменения должны кардинально повлиять на развитие культуры в регионах, особенно в библиотечной системе. Так например, в этом году 3 районные библиотечные системы остались без подписных изданий, из-за перехода на республиканский бюджет.

Данная мера направлена на построение эффективного диалога «власть-население».